Projekt z 20 lipca 2015 r.

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 1 lutego 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych, w tym publicznych poradni specjalistycznych
(Dz. U. poz. 199), które stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 71 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572,
z późn. zm.).

Nowelizacja ww. rozporządzenia polega na dookreśleniu zadania poradni psychologiczno-pedagogicznych polegającego na organizowaniu i prowadzeniu wspomagania przedszkoli, szkół i placówek w zakresie realizacji zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych. Proponuje się, aby od dnia 1 stycznia 2016 r., do zadań poradni psychologiczno-pedagogicznych należało organizowanie i prowadzenie ww. wspomagania przedszkoli, szkół i placówek wyłącznie w zakresie wynikającym ze specyfiki pracy poradni.

Zadanie to będzie, tak jak dotychczas, realizowane z uwzględnieniem: kierunków polityki oświatowej państwa oraz zmian wprowadzanych w systemie oświaty, wymagań stawianych przedszkolom, szkołom i placówkom, których spełnianie jest badane w procesie ewaluacji zewnętrznej, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 21a ust. 3 ustawy z dnia
7 września 1991 r. o systemie oświaty, realizacji podstaw programowych, rozpoznawania potrzeb dzieci i młodzieży oraz indywidualizacji procesu nauczania i wychowania, wyników
i wniosków z nadzoru pedagogicznego, wyników egzaminów i sprawdzianów, o których mowa w art. 3 pkt 21–21c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz innych potrzeb wskazanych przez przedszkola, szkoły i placówki.

Podstawę do zmiany rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych, w tym publicznych poradni specjalistycznych, stanowią wyniki badań realizowanych na zlecenie Ośrodka Rozwoju Edukacji, w ramach projektu „System doskonalenia nauczycieli opartego na ogólnodostępnym kompleksowym wspomaganiu szkół, Poddziałanie 3.3.1 PO Kapitał Ludzki”, zawarte w:

1. Raporcie końcowym „Ewaluacja modernizowanego systemu doskonalenia nauczycieli, Konsorcjum: Coffey International oraz Ośrodek Ewaluacji, Warszawa 2014;
2. Raporcie końcowym „Badanie ewaluacyjne pt. Placówki doskonalenia nauczycieli, poradnie psychologiczno-pedagogiczne i biblioteki pedagogiczne we wspomaganiu rozwoju szkół”, PBS Partner in Business Strategies, Warszawa 2015.

Przedmiotem ww. badań była ocena nowego modelu wspomagania szkół, do realizacji którego mogły przystąpić publiczne biblioteki pedagogiczne, publiczne placówki doskonalenia nauczycieli i poradnie psychologiczno-pedagogiczne w ramach projektów konkursowych na przeprowadzenie wspomagania przedszkoli i szkół (Działania 3.5 Kompleksowego wspomagania rozwoju szkół, PO KL). Projekty te były pilotażowo orgaznizowane w  161 powiatach w latach 2013-2015.

Wyniki ewaluacji wskazują, że wspomaganie szkół jest pozytywnie oceniane przez większość uczestników badania. Bardzo dobrze oceniono założenia nowego systemu,
tj. koncentrację na szkole jako organizacji, a nie pojedynczym nauczycielu, kompleksowość
i procesowość wsparcia, wsparcie szkoły przy zachowaniu jej autonomii. Jednocześnie badania wskazały m.in. na konieczność określenia szczegółowego zakresu zadań
i kompetencji instytucji systemu wspomagania szkół, a w szczególności takie sformułowanie zakresu prowadzonego przez ww. instytucje wspomagania, aby wynikał on ze specyfiki ich pracy.

W projekcie rozporządzenia przewidziano również zmiany o charakterze redakcyjno-legislacyjnym, które wynikają z nowelizacji ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, dokonanej ustawą z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 357). Zmiany te polegają na zmianie odesłań do właściwych przepisów ustawy o systemie oświaty (§ 1 projektu rozporządzenia w zakresie dotyczącym § 10 ust. 1 pkt 2 i 5) oraz na dostosowaniu dotychczasowego brzmienia przepisu rozporządzenia do znowelizowanej ustawy (§ 1 projektu rozporządzenia w zakresie dotyczącym § 10 ust. 1 pkt 1).

Zgodnie z § 22 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 1 lutego 2013 r.
w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych, w tym publicznych poradni specjalistycznych, organizowanie i prowadzenie wspomagania przedszkoli, szkół i placówek przez poradnie psychologiczno-pedagogiczne stanie się zadaniem obowiązkowym z dniem 1 stycznia 2016 r., proponuje się zatem, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w tym samym dniu tj. z dniem 1 stycznia 2016 r.

Projekt zostanie udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Edukacji Narodowej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979).

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 i z 2004 r. Nr 65, poz. 597)
i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.